



COMUNE DI BASCHI

PROVINCIA DI TERNI

P.zza del Comune 1, - Cap 05023 - Tel. 0744.957225 Fax 0744.957333

E-mail: comune.baschi@postacert.umbria.it C.F.. 81001350552

APPALTO SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO ED ASSISTENZA ALUNNI, INTERO TERRITORIO DEL COMUNE DI BASCHI.

Periodo 01/09/2021 – 30/06/2023

PROGETTO TECNICO

PREMESSE

Il D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016, come modificato dal D. Lgs. n. 56 del 19.04.2017, all'art. 23 commi 14-15 e 16 prevede che per quanto attiene gli appalti dei servizi questi debbano essere preceduti da apposita progettazione, di regola articolata in un unico livello, che contenga i seguenti elementi:

- a. la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008;
- c. il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e. il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

Con il presente, si intende dare piena applicazione alla suddetta disciplina *progettando* il servizio in esame ai sensi dell'articolo 23 del Codice.

Finalità del servizio oggetto del bando è quella di consentire agli alunni iscritti alle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I° grado il raggiungimento del plesso scolastico di competenza, garantendo, dunque, il diritto all'accesso e alla frequenza scolastica. Il servizio è ritenuto essenziale per il Comune di Baschi, tenuto conto delle diverse frazioni presenti sul territorio e delle scuole soppresse in alcune di esse.

A - RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

La necessità di procedere all'affidamento del servizio in epigrafe, nasce da ragioni strettamente gestionali in quanto l'Ente non dispone di personale per la copertura del servizio né, allo stato, di mezzi sufficienti ed adeguati allo svolgimento dello stesso.

L'affidamento globale del servizio è quindi ritenuto necessario per sopperire alla carenza di mezzi (scuolabus). L'Ente dispone infatti di n. 3 scuolabus di cui uno, di vecchia immatricolazione, che l'Ente stesso provvederà a rottamare.

Il processo di esternalizzazione del servizio risulta essere ormai concluso da anni, anche se per l'espletamento del servizio venivano assegnati in comodato d'uso gratuito all'Appaltatore gli automezzi di proprietà dell'Ente, ma a partire dal prossimo anno scolastico si procederà alla vendita degli stessi mezzi nell'ambito dell'appalto e l'Appaltatore dovrà provvedere al servizio integrando, o sostituendo, con mezzi propri la flotta acquistata.

La finalità generale del servizio da appaltare è quella di garantire, a domanda, il servizio di Trasporto Scolastico degli alunni della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e secondaria di primo grado, compreso il servizio di vigilanza/assistenza, da svolgersi nel periodo scolastico per n. 5 giorni alla settimana, per raggiungere i plessi scolastici di competenza.

Più in particolare il servizio è rivolto anche e soprattutto all'utenza scolastica distribuita nelle case sparse del territorio e/o frazioni, per cui, dal punto di vista organizzativo, il servizio è suddiviso in almeno 4 (quattro) TRATTE: tratta Baschi capoluogo, tratta Civitella del Lago, tratta Civitella del Lago - Baschi e tratta Colonia, i cui percorsi saranno meglio dettagliati nell'allegato "*percorsi ed orari*".

A tal fine, l'allegato prospetto "*percorsi ed orari*" costituirà la base, e indicazione di massima, del presente appalto, redatto per il periodo 01.09.2021 – 30.06.2023. In esso sono indicati i percorsi di andata e ritorno, per una percorrenza complessiva giornaliera di circa 300 Km, suddivisi in 85 km per la tratta Baschi Capoluogo, circa 75 Km per la tratta Civitella del Lago, circa 60 Km per la tratta Civitella del Lago – Baschi, circa 110 Km per la tratta Colonia.

Per evidenti motivi legati alla variabilità dell'utenza, nel corso di vigenza dell'affidamento i percorsi saranno suscettibili di variazione, seppur in maniera minimale.

Si prevede sin da ora la possibilità, anche se eventuale, che i plessi scolastici all'interno del territorio comunale, possano essere riorganizzati, e solo in questo caso si procederà ad una rinegoziazione dell'importo annuale dell'appalto.

Il servizio da appaltare consiste, quindi, nel trasporto degli alunni al mattino, dalle fermate prestabilite fino ai plessi scolastici frequentati e viceversa a conclusione delle lezioni, e deve essere reso ed organizzato, si dice in Capitolato, **in modo da rispettare gli orari di entrata ed uscita dei bambini o alunni, garantendo per ogni trasportato una permanenza sul mezzo per il tempo strettamente necessario**, quindi funzionale agli orari scolastici ed al calendario scolastico annuale stabilito dalle autorità scolastiche.

Dimensione del Servizio.

I plessi scolastici interessati al servizio sono i seguenti:

- 1) Scuola dell'Infanzia di Baschi capoluogo
- 2) Scuola Primaria di Baschi capoluogo

- 3) Scuola Secondaria di I° grado di Baschi capoluogo
- 4) Scuola dell'Infanzia e Primaria di Civitella del Lago
- 5) Scuola dell'Infanzia e Primaria di Colonia

Per l'A.S. 2019/2020, a titolo puramente indicativo ed utile per la presente relazione, sono stati acquisiti dal competente Ufficio i seguenti dati ufficiali riferiti alla consistenza della popolazione scolastica richiedente il servizio:

- **Scuola dell'Infanzia: utenti totali n. 16 di cui n. 2 per la tratta di Baschi – n. 3 per la tratta di Civitella del Lago e n. 11 per la tratta di Colonia;**
- **Scuola primaria utenti totali n. 43, di cui n. 17 per la tratta di Baschi – n. 8 per la tratta di Civitella del Lago e n.18 per la tratta di Colonia;**
- **Scuola secondaria di 1°: utenti totali n. 16 di cui n.5 per la tratta di Baschi e n. 11 per la tratta Civitella del Lago-Baschi;**

L'appalto in corso è dimensionato per numero presumibile di n. 80 utenti distribuito secondo i percorsi.

Negli anni le adesioni al servizio oscillano mediamente tra 75 e 82 utenti per anno scolastico, con prevalenza di iscrizioni degli alunni della scuola primaria e media.

Considerando l'andamento demografico, nel corso della durata dell'appalto la consistenza numerica degli utenti del servizio non dovrebbe subire significativi scostamenti rispetto agli anni precedenti e pertanto si può confermare in via prudenziale il dato previsionale di complessivi 80 utenti annui.

Parco Mezzi

L'attuale servizio viene gestito utilizzando **n. 3 scuolabus**, il cui numero viene confermato, salvo possibili aumenti ove l'appaltatore, in ragione di una migliore funzionalità del servizio e di una possibile riduzione dei tempi di permanenza degli utenti sui mezzi e dei relativi costi, ritenga più efficiente l'utilizzo di ulteriori mezzi.

I mezzi utilizzati nel servizio dall'appaltatore devono essere rispondenti alle norme dettate dal DM. 18.04.1977, come integrato dal D.M. 13.06.1985 e successive modificazioni ed integrazioni, così come meglio specificato nel capitolato speciale d'appalto.

Per i predetti mezzi è richiesto l'allestimento eventuale per alunni **per alunni diversamente abili**.

Orari di entrata ed uscita scuole.

Gli orari di entrata ed uscita sono fissati annualmente dalle direzioni didattiche. Al fine del presente appalto si è tenuto conto degli orari, indicativamente riportati nell'allegato "*percorsi ed orari*". In ogni caso l'appaltatore dovrà rendersi disponibile alle variazioni di orario che possono essere disposte dai rispettivi Istituti Scolastici.

Gestione amministrativa del servizio

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la verifica degli incassi ed in generale tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune. Nel nuovo servizio di trasporto scolastico non sono previste variazioni al riguardo e pertanto tale gestione rimarrà a carico del Comune.

B - INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI RELATIVI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 COMMA 3 DEL D.LGS. N. 81/2008 (RISCHI DA INTERFERENZA)

L'oggetto dell'appalto è il servizio di trasporto scolastico ed accompagnamento per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondaria di primo grado del territorio e consiste nel prelievo e trasporto degli alunni trasportati dalle fermate per essi determinate e presso le sedi scolastiche, nonché l'assistenza a bordo dei mezzi per i bambini della scuola dell'infanzia.

Secondo la determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice.

Per completezza, si riporta uno stralcio assai significativo della determinazione.

"Il DUVRI si configura quale adempimento derivante dall'obbligo, previsto dall'art. 26 comma 3 del d.lgs. 81/2008] del datore di lavoro committente di promuovere la cooperazione e il coordinamento tra lo stesso e le imprese appaltatrici e/o i lavoratori autonomi.

Si tratta di un documento da redigersi a cura delle stazioni appaltanti e che deve dare indicazioni operative e gestionali su come superare uno dei maggiori ostacoli alla prevenzione degli incidenti nei luoghi di lavoro e nei cantieri: l'"interferenza".

Si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

In linea di principio, occorre mettere in relazione i rischi presenti nei luoghi in cui verrà espletato il servizio o la fornitura con i rischi derivanti dall'esecuzione del contratto.

Le Stazioni Appaltanti hanno come unico riferimento per la redazione del DUVRI l'art. 26 comma 3 del d.lgs. 81/2008] riguardante i contratti di appalto o contratti d'opera, che non fornisce indicazioni di dettaglio sulle modalità operative per la sua redazione.

Dal dettato normativo, tuttavia, discende che il DUVRI deve essere redatto solo nei casi in cui esistano interferenze.

In esso, dunque, non devono essere riportati i rischi propri dell'attività delle singole imprese appaltatrici o dei singoli lavoratori autonomi, in quanto trattasi di rischi per i quali resta immutato l'obbligo dell'appaltatore di redigere un apposito documento di valutazione e di provvedere all'attuazione delle misure necessarie per ridurre o eliminare al minimo tali rischi.

In assenza di interferenze non occorre redigere il DUVRI; tuttavia si ritiene necessario indicare nella documentazione di gara (bandi, inviti e richieste di offerta) che l'importo degli oneri della sicurezza è pari a zero.

In tal modo, infatti, si rende noto che la valutazione dell'eventuale esistenza di interferenze è stata comunque effettuata, anche se solo per escluderne l'esistenza.

Si rammenta che la circolare interpretativa del Ministero del Lavoro e della Previdenza sociale n.24 del 14 novembre 2007 ha escluso dalla valutazione dei rischi da interferenza le attività che, pur essendo parte del ciclo produttivo aziendale, si svolgono in luoghi sottratti alla giuridica disponibilità del committente e, quindi, alla possibilità per la Stazione Appaltante di svolgere nei medesimi luoghi gli adempimenti di legge.

Appare utile, in ogni caso, precisare come taluni appalti di servizi o forniture si svolgono all'interno di edifici pubblici ove è presente un datore di lavoro che non è committente (scuole, mercati, musei, biblioteche).

In tali fattispecie è necessario che il committente (in genere l'ente proprietario dell'edificio) si coordini con il datore di lavoro del luogo ove si svolgerà materialmente la fornitura o il servizio.

Deve, inoltre, essere sottolineato che la valutazione dei rischi da interferenza, in particolare negli edifici quali, a titolo esemplificativo, ospedali e scuole, deve avvenire con riferimento non solo al personale interno ed ai lavoratori delle imprese appaltatrici, ma anche agli utenti che a vario titolo possono essere presenti presso la struttura stessa quali i degenti, gli alunni ed anche il pubblico esterno.

Alla luce delle linee guida espresse dall'Autorità, i rischi da "interferenze" per il servizio in esame sono pari a zero, in quanto dall'esame puntuale delle modalità di svolgimento del servizio non sussistono interferenze tra il personale scolastico/comunale e quello della ditta appaltatrice.

C - QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO.

Analisi dei costi del servizio da appaltare.

Da quanto precede, i dati principali di riferimento per determinare il costo del servizio di trasporto scolastico da appaltare sono:

1. Numero minimo degli scuolabus da impiegare per il trasporto promiscuo di alunni di scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado.
2. Percorrenza media giornaliera: 330 chilometri complessivi come meglio dettagliato nell'allegato *percorsi e orari*.
3. Giorni di servizio/anno: 5 giorni alla settimana per totale n. 185 giorni annuali.
4. Articolazione delle lezioni: da lunedì al venerdì svolgimento del servizio con almeno n. 3 scuolabus.
5. Costi di gestione automezzo (tassa di possesso, polizze assicurative, spese di deposito dei mezzi, pulizia periodica, manutenzione ordinaria e straordinaria, ammortamento mezzi, altre spese).
8. Personale, pari ad un autista ed un assistente per ogni linea per un totale di 6 unità.

Premessa un'organizzazione del servizio nei termini e con le modalità previsti nel presente documento e nel capitolato speciale d'appalto, si possono stimare le seguenti voci di costo, calcolate per i tre scuolabus su base giornaliera per una percorrenza media giornaliera di 330 km complessivi, che si riportano:

PROSPETTO ECONOMICO SERVIZIO SCUOLABUS PERIODO 01/09/2021 - 30/06/2023

			COSTI	NOTE
	KM DI PERCORRENZA ANNUI			
	Giorni da calendario scolastico 01/01/2021-31/12/2021	185 *		Gennaio-Giugno 2021 e Settembre-Dicembre 2021
A	Giorni intero periodo di affidamento	370 *		Settembre 2021 - Giugno 2023
	km giornalieri su Baschi capoluogo	85 Km		
	km giornalieri Civitella del Lago	75 Km		
	km giornalieri Civitella del Lago-Baschi	60 Km		
	km giornalieri Colonia	110 Km		
B	TOTALE KM GIORNALIERI	330 Km		
	TOTALE PERCORRENZA KM PERIODO 01/01/2021 - 31/12/2021	61050 Km		
	TOTALE PERCORRENZA INTERA DURATA AFFIDAMENTO (A*B)	122100 Km		
	COSTO CARBURANTE			
C	Quantità carburante annua=km percorsi/media consumo l.1*km 5= 330/5=lt.	12210	lt.	Presupposto è che con un litro di gasolio lo scuolabus percorra 5 km
D	Costo del gasolio rilevato dal sito del Ministero dello Sviluppo Economico il 07/12/2020	1,284	€	
E	costo medio netto gasolio dicembre 2020 lt € 1,30 x quantità annua GASOLIO lt.12210 (C * D)		15.677,64 €	
	Costo Gasolio medio per intero periodo		31.355,28 €	
	COSTO AUTISTA E ASSISTENTE			
F	PERSONALE AUTISTA N. 3 X 5 ore giorn. = 15 ore giornaliera x € 20,47 ORA x 185 gg =	€ 307,5/giorno	56.804,25 €	inquadrate nelle categorie C2 (autisti) del CCNL "Autorimesse e noleggio automezzi - PER I DIPENDENTI DA IMPRESE ESERCENTI IL NOLEGGIO AUTOBUS CON CONDUCENTE E LE RELATIVE ATTIVITA' CORRELATE del 26 Luglio 2018
G	PERSONALE VIGILANZA N. 3 X complessive 4 ore giorn. = x € 15,00 ORA x 185 gg =	€ 60/giorno	11.100,00 €	Decreto 10.04.2013 del Ministro del lavoro e politiche sociali
H	TOTALE COSTI DIRETTI (E+F+G)		83.581,89 €	
I	Spese generali		12.537,28 €	Quantificate nel 15% (assicurazione, bollo, manutenzione mezzi, amm-to; etc)
			96.119,17 €	
L	Utile		9.611,92 €	Quantificate nel 10%
M	TOTALE IMPORTO A BASE DI GARA (H+I+L) NETTO		€ 105.731,09	
N	Iva 10%		10.573,11 €	
	TOTALE M+N		€ 116.304,20	

TOTALE KM ANNUI	Km	61050
COSTO PER KM BASE D'ASTA		€ 1,73
Iva 10%	€	0,1731877
COSTO KM IVA COMPRESA		€ 1,91
COSTO GIORNALIERO		€ 628,67
VENDITA SCUOLABUS COMUNALI. Prezzo a rialzo	€	13000
TOTALE COSTO ANNUO SERVIZIO ESCLUSO IVA	€	105731,09
TOTALE COSTO ANNUO SERVIZIO IVA COMPRESA	€	116304,2
TOTALE COSTO APPALTO INTERO PERIODO NETTO	€	211462,18
IVA 10%	€	21146,18
TOTALE COSTO APPALTO INTERO PERIODO IVA COMPRESA	€	232608,4
ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	€	0
SPESE DI GARA	€	1569,69
COSTO COMPLESSIVO APPALTO	€	234178,09

Per quanto sopra esposto, il corrispettivo giornaliero totale per lo svolgimento del servizio ordinario secondo le previsioni di capitolato è pari a € 571,00 + Iva 10% per ogni giorno di servizio previsto, per un valore annuo di € 105.731,00 oltre Iva, pari al costo chilometrico del servizio di € 1,73 oltre Iva, e per un importo del servizio complessivo calcolato sull'intero periodo di € 211.462,18 oltre Iva.

Modalità di affidamento – Requisiti - Criterio di aggiudicazione

Criteri meglio specificati nel disciplinare di gara/lettera di invito.

Documenti a corredo del progetto tecnico:

- a) Capitolato speciale d'oneri.
- b) Allegato *percorsi ed orari*.

Il Responsabile del Servizio

f.to Rosati Lorella